

ที่ กษ ๑๑๐๘/๓๔๖



กรมส่งเสริมสหกรณ์ เทเวศร์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๕ มกราคม ๒๕๕๐

เรื่อง การกำหนดระเบียบขึ้นถือใช้ของสหกรณ์

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

ด้วยปรากฏว่าในปัจจุบันมีสหกรณ์หลายแห่งได้นำกำไรสุทธิประจำปีมาจัดสรรเป็นเงินกองทุนสงเคราะห์ที่เอื้อประโยชน์ต่อการกรรมการดำเนินการ และเจ้าหน้าที่สหกรณ์โดยอาศัยอำนาจของคณะกรรมการดำเนินการกำหนดระเบียบขึ้นถือใช้เป็นไปในลักษณะที่ไม่ถูกต้องและเป็นธรรมต่อมวลสมาชิก บางระเบียบพบว่าสหกรณ์ได้กำหนดขึ้นซ้ำซ้อนกับเงินสวัสดิการที่สหกรณ์จัดให้ในรูประเบียบต่างๆ อยู่แล้ว ซึ่งการกำหนดระเบียบบางระเบียบมีผลทำให้สหกรณ์มีค่าใช้จ่ายเพิ่มขึ้นโดยไม่มีความจำเป็น หรือการที่สหกรณ์อนุมัติเงินให้คณะกรรมการดำเนินการ และเจ้าหน้าที่สหกรณ์โดยที่ประชุมใหญ่ ในรูปของเงินค่าตอบแทนต่างๆ โดยมีการจ่ายเงินเป็นรายเดือนหรือครั้งคราวอย่างไม่ถูกต้องเหมาะสม รวมทั้งการจัดทำหลักประกันการทำงานของเจ้าหน้าที่สหกรณ์ที่กำหนดให้ใช้หลักประกันเพียงบุคคลค้ำประกันเพียงอย่างเดียว ซึ่งอาจทำให้สหกรณ์เสียผลประโยชน์ได้

กรมส่งเสริมสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรให้สหกรณ์จังหวัดในฐานะรองนายทะเบียนสหกรณ์ได้ตรวจสอบและแนะนำสหกรณ์ ดังนี้

๑. การที่สหกรณ์กำหนดระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการเงินที่มีผลทำให้ค่าใช้จ่ายของสหกรณ์เพิ่มขึ้นในลักษณะที่เอื้อประโยชน์ต่อการกรรมการดำเนินการและเจ้าหน้าที่สหกรณ์โดยตรงไม่สามารถกระทำได้ หากสหกรณ์กำหนดระเบียบขึ้นถือใช้เพื่อเป็นการให้สวัสดิการแก่กรรมการดำเนินการและเจ้าหน้าที่สหกรณ์ โดยการนำเงินจากการจัดสรรกำไรสุทธิที่เหลือจากการหักทุนสำรองและเงินบำรุงสันนิบาตสหกรณ์มาจัดเป็นสวัสดิการให้กู้ยืมแก่กรรมการดำเนินการและเจ้าหน้าที่สหกรณ์การจัดสรรเงินทุนดังกล่าวตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๖๐(๔) ทุนสะสมไว้เพื่อดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใดของสหกรณ์นั้น ควรผ่านการจัดสรรมาเป็นลำดับตามที่กฎหมายกำหนดมาก่อน และการกำหนดระเบียบการให้เงินสงเคราะห์ในรูปเงินกู้ยืมควรให้เฉพาะเจ้าหน้าที่สหกรณ์เท่านั้น และต้องไม่ซ้ำซ้อนกับการให้เงินสวัสดิการอื่นที่สหกรณ์กำหนดไว้ สำหรับการคิดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้ยืมและระยะเวลาการส่งชำระคืน สหกรณ์ควรกำหนดไม่ต่ำกว่า หรือระยะเวลานานกว่าที่สหกรณ์คิดกับสมาชิกสหกรณ์ รวมทั้งระเบียบดังกล่าวควรผ่านความเห็นชอบจากที่ประชุมใหญ่โดยกำหนดเป็นวาระการประชุมที่ชัดเจน และเปิดโอกาสให้สมาชิกได้ร่วมกันอภิปราย ชักถามอย่างละเอียดก่อนลงมติให้ความเห็นชอบ

๒. การที่สหกรณ์อนุมัติเงินให้คณะกรรมการและเจ้าหน้าที่สหกรณ์โดยที่ประชุมใหญ่ในรูปของค่าตอบแทนต่างๆ โดยจ่ายเป็นรายเดือนหรือครั้งคราวนั้นไม่ถูกต้องเหมาะสม เนื่องจากกรรมการดำเนินการมิได้ปฏิบัติงานที่สหกรณ์เป็นประจำทุกวัน การปฏิบัติงานของกรรมการดำเนินการแต่ละครั้งสหกรณ์ได้กำหนดค่าตอบแทนให้

/ในรูปของ.....

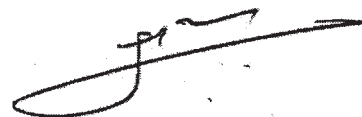
ในรูปของเบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะ และค่าใช้จ่ายอื่นๆ ส่วนเจ้าหน้าที่สหกรณ์ สหกรณ์ได้กำหนดเงินค่าตอบแทนให้ในรูปค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะ และค่าทำงานล่วงเวลาให้แล้วเช่นกัน สำหรับการจ่ายเงินค่าตอบแทนแก่กรรมการที่ทำหน้าที่ผู้จัดการสหกรณ์ควรกำหนดการจ่ายเงินให้ชัดเจน โดยจ่ายเฉพาะวันที่มาปฏิบัติงานหรือจะจ่ายในลักษณะเหมาจ่าย หากจ่ายในลักษณะเหมาจ่ายแล้วไม่สามารถรับค่าใช้จ่ายในการประชุมประจำเดือนได้อีก และอัตราเงินค่าตอบแทนไม่ควรเกินระดับผู้จัดการสหกรณ์ตามปกติที่ควรได้รับเท่านั้น

๓. การกำหนดระเบียบว่าด้วยเจ้าหน้าที่สหกรณ์ในหมวดหลักประกันการทำงาน ซึ่งกำหนดให้เจ้าหน้าที่สหกรณ์ใช้หลักทรัพย์หรือบุคคลค้ำประกัน การที่สหกรณ์หลายสหกรณ์พยายามที่จะกำหนดให้ใช้หลักประกันเพียงบุคคลค้ำประกันเพียงอย่างเดียวอาจทำให้สหกรณ์เสียผลประโยชน์ สหกรณ์ควรกำหนดหลักประกันการทำงานของเจ้าหน้าที่สหกรณ์ให้มีความเหมาะสมกับตำแหน่งหน้าที่ความรับผิดชอบ เกิดความปลอดภัยต่อสหกรณ์ และควรพิจารณาตรวจสอบบทบทวนหลักประกันเป็นประจำทุกปี แต่ทั้งนี้ต้องไม่ขัดต่อกฎหมายแรงงาน เมื่อสหกรณ์ได้รับความเสียหายจากการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่สหกรณ์

๔. เห็นควรให้สหกรณ์จังหวัดทุกจังหวัด ในฐานะรองนายทะเบียนสหกรณ์ได้พิจารณาตรวจสอบระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการเงินของสหกรณ์โดยเฉพาะระเบียบที่เอื้อประโยชน์ให้กับคณะกรรมการดำเนินการเจ้าหน้าที่สหกรณ์ พร้อมทั้งแจ้งให้ผู้ตรวจการสหกรณ์และเจ้าหน้าที่ส่งเสริมสหกรณ์ได้เข้าตรวจสอบการถือใช้ระเบียบดังกล่าว หากเกิดความไม่เหมาะสมหรืออาจทำให้สหกรณ์ได้รับความเสียหาย และไม่เป็นธรรมต่อสมาชิกสหกรณ์ ควรรายงานให้สหกรณ์จังหวัดรองนายทะเบียนสหกรณ์ทราบ และพิจารณาให้คำแนะนำสหกรณ์ปฏิบัติให้ถูกต้องเหมาะสมกับฐานะการเงินของสหกรณ์ ตลอดจนรวบรวมสำเนาระเบียบสหกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับการจ่ายเงินในลักษณะดังกล่าวข้างต้น (หากมี) แจ้งให้สำนักจัดตั้งและส่งเสริมสหกรณ์ทราบ เพื่อนำมาเป็นตัวอย่างในการกำหนดแนวทางการแก้ไขให้เกิดความเหมาะสม และเป็นประโยชน์ในการส่งเสริมแนะนำสหกรณ์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้สหกรณ์จังหวัดดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุพัตรา ธนเสนีวัฒน์)

อธิบดีกรมส่งเสริมสหกรณ์

สำนักจัดตั้งและส่งเสริมสหกรณ์

โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๐๔๒

โทรสาร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๐๔๒

E-mail: cpd__cepo@cpd.go.th

www.cpd.go.th